Липецкая область

Управление экологии и природных ресурсов

ПРИКАЗ

09.12.2021 г. Липецк № 409

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», распоряжением администрации Липецкой области от 28 мая 2009 №251-р «Об утверждении положения об Управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области на 2022 год (далее — Программа) согласно приложению.
2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (Приложение к программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления Ларшина А.Г.

Начальник управления **Г.П. Рощупкина**

Приложение к приказу Управления
экологии и природных ресурсов Липецкой
от «9» декабря 2021 года № 409

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:

1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Липецкой области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих контролируемых лиц:

1) юридических лиц;

2) индивидуальных предпринимателей;

3) граждан.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

До 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в составе регионального государственного экологического надзора.

Данные сведений ведомственных статистических наблюдений приведены в таблице.

Таблица

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных и рассмотренных должностными лицами управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее — Управление экологии) (ед.)	980	693	564	527	449

Типовые нарушения, выявляемые в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий: статья 8.39 КоАП РФ - нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) объекты контроля (надзора) относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

1) высокий риск;

2) значительный риск;

3) средний риск;

4) умеренный риск;

5) низкий риск.

В последние 4 года наблюдается тенденция к снижению количества проверок, что обусловлено снижением общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и смещением ориентира надзорного органа на проведение проверок предприятий, относящихся к категориям высокой значительного, среднего и умеренного риска, которые формируют основную долю негативного воздействия на окружающую среду.

Плановые проверки объектов, относящихся к категории низкого риска, не проводятся.

1.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на объектах регионального государственного контроля (надзора), при осуществлении которой должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

1.4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по

соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) Проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства.

4) Осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность.

5) Обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений.

1.5. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики: основными нарушениями, выявляемыми в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы.

Зачастую, указанные нарушения связаны с недостаточной информированностью природопользователей.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

1) сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований уполномоченный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Информирование осуществляют: отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан, отдел охраны окружающей среды и экологической экспертизы, отдел водопользования и водных объектов, отдел природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий недропользования.

2) обобщение правоприменительной практики.

По результатам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа. Доклад о правоприменительной практике готовится по итогам отчетного года и утверждается начальником уполномоченного органа не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его утверждения.

Обобщение правоприменительной практики и подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, осуществляет отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан.

3) объявление предостережения.

Предостережение объявляется контролируемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при наличии у должностных лиц уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережения объявляются отделом государственного надзора и работы с обращениями граждан.

4) консультирование.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе по следующим вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование:

1) порядка применения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

2) порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

5) порядка обжалования решений, действия (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

Консультирование осуществляется должностным лицом уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица не должно превышать 15 минут.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного должностным лицом уполномоченного органа.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение консультирования в Управлении экологии и природных ресурсов:

- заместитель начальника управления Мартынец А.В.;
- заместитель начальника управления Ларшин А.Г.;
- начальник отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан Сарычева О.В.;
- начальник отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы Луковкина Н.А.;
- начальник отдела водопользования и водных объектов Сергиенко Х.И.;
- начальник отдела природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий Колесникова С.И.;

5) профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится не реже 1 раза в год, но не чаще 1 раза в месяц, в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 1 рабочего дня.

По ходатайству должностного лица уполномоченного органа начальником уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности) срок проведения обязательного профилактического визита может быть продлен на срок не более 2 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит проводится уполномоченным органом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Профилактические визиты организует и проводит отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан.

4. Целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями Программы выступают:

1) Снижение количества нарушений обязательных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок.

2) Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий (не менее 20 %). Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к общему количеству контрольно-надзорных мероприятий.

3) Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

4) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии, (ед.)

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии.

5) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (ед.).

5. Ссылка на официальный сайт Управления экологии в сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятий, а также размещается настоящая Программа: https://экология-48.рф.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательных требований

План-график профилактических мероприятий

	Формы и виды профилактических мероприятий	**Ответственные исполнители**	**Периодичность проведения, сроки выполнения**	**Адресаты мероприятия**	**Ожидаемые результаты проведения мероприятий**
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан, отдел охраны окружающей среды и экологической экспертизы, отдел водопользования и водных объектов, отдел природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий недропользования, отдел по обращению с отходами	Не реже 1 раза в квартал	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области охраны окружающей среды

2.	Обобщение правоприменительной практики	отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан	Ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области охраны окружающей среды; достижение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год; обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

3.	Объявление предостережения [1]	Отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан	По мере необходимости	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды
4.	Консультирование	заместитель начальника управления Мартынец А.В. заместитель начальника управления Ларшин А.Г.; начальник отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан Сарычева О.В.; начальник отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы Луковкина Н.А.; начальник отдела водопользования и водных объектов Сергиенко Х.И.; начальник отдела природных ресурсов и особо охраняемых	Не реже 1 раза в полугодие	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения требований, предусматривающих обязательное наличие действующих разрешительных документов

[1] В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017№ 166

		природных территорий Колесникова С.И.;			
5.	Профилактический визит	Отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан	не чаще 1 раза в год в отношении одного подконтрольного лица	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды